

Opole, dnia 9 stycznia 2020 r.

Sz. P.
Adrian Czubak
Wojewoda Opolski

Opolski Urząd Wojewódzki
ul. Piastowska 14
45-082 Opole

Wniosek Ogólnopolskiego Konwentu Agencji Pracy o zmianę Rozporządzenia Nr 0510/P/2/2018 Wojewody Opolskiego z dnia 3 lipca 2018 r. w sprawie określenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców

Działając w imieniu Ogólnopolskiego Konwentu Agencji Pracy (zwany dalej „OKAP”, „Wnioskodawca”) z siedzibą w Opolu, niniejszym OKAP zwraca się z wnioskiem o zmianę Rozporządzenia Nr 0510/P/2/2018 Wojewody Opolskiego z dnia 3 lipca 2018 r. w sprawie określenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (zwanego dalej „Rozporządzeniem”) z przyczyn i w zakresie wskazanym poniżej.

Jednocześnie OKAP wskazuje, iż w całości podtrzymuje dotychczas zaprezentowane własne wnioski i sugestie mające na celu usprawnienie postępowania administracyjnego zmierzającego do legalizacji zatrudnienia cudzoziemca na terytorium RP, związane z funkcjonowaniem Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, jak również wnioski złożone odrębnie przez organizację zrzeszającą pracodawców pn. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 88e ust. 1 Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1482), zwanej dalej „Ustawą”, zezwolenie na pracę jest wydawane na czas określony, nie dłuższy niż 3 lata i może być przedłużane. Jak stanowi art. 88e ust. 4 Ustawy w przypadkach określonych w kryteriach, o których mowa w art. 10 ust. 3, wojewoda może ograniczyć okres, na który wydaje zezwolenie na pracę.

Artykuł 10 ust. 3 Ustawy wskazuje, iż wojewoda, po zasięgnięciu opinii marszałka województwa oraz wojewódzkiej rady rynku pracy, ustala kryteria wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.

Z brzmienia art. 10 ust. 4 pkt 2) wynika natomiast, że w rzeczonych kryteriach wojewoda określa przypadki, w których zezwolenie na pracę może być wydane na okres krótszy niż określony we wniosku, biorąc pod uwagę w szczególności poprzednie okresy pobytu i pracy cudzoziemca w Rzeczypospolitej Polskiej, charakter lub rodzaj pracy wykonywanej przez cudzoziemca oraz znaczenie podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi dla gospodarki.



Obecnie na podstawie ww. upoważnienia ustawowego na terenie województwa opolskiego obowiązuje Rozporządzenie Wojewody Opolskiego z dnia 3 lipca 2018 r. Zgodnie z § 2 ust. 1 Rozporządzenia, Wojewoda wydaje zezwolenie na pracę cudzoziemca na okres krótszy, niż określony we wniosku, gdy:

- 1) pracodawca ubiega się o wydanie zezwolenia dla danego cudzoziemca po raz pierwszy;
- 2) wniosek został złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż jeden rok.

Jednocześnie w ust. 2 wskazano, że okres, na który jest wydawane zezwolenie na pracę w przypadku określonym w ust. 1, wynosi maksymalnie 12 miesięcy.

Z przywołanego przepisu Rozporządzenia wynika zatem, że Wojewoda Opolski zobowiązany jest (a nie jedynie uprawniony) do wydania zezwolenia na pracę w województwie opolskim na okres krótszy niż określony we wniosku w dwóch przypadkach.

Warto nadmienić, że każdorazowe zaistnienie przesłanek automatycznie aktualizuje konieczność ograniczenia okresu, na jaki zostaje wydane zezwolenie na pracę, bez możliwości wydania odmiennego rozstrzygnięcia. W przepisie posłużono się bowiem konstrukcją niedająca prawa do uznaniowego czy indywidualnego traktowania poszczególnych wniosków („wydaje zezwolenie na pracę cudzoziemca na okres krótszy, niż określony we wniosku, gdy” zamiast „może wydać zezwolenie na okres krótszy”).

Podkreślenia przy tym wymaga, że zgodnie z art. 10 ust. 4 pkt 2 Ustawy przypadki, w których zezwolenie na pracę może być wydane na okres krótszy niż określony we wniosku, powinny zostać ustalone, przy łącznym uwzględnieniu okoliczności wymienionych w rzeczonym przepisie. Innymi słowy, ustawodawca uznał, że ustalenie przypadków ograniczenia czasowego ważności zezwoleń musi być uzasadnione łącznie takimi okolicznościami jak: poprzednie okresy pracy i pobytu, charakter lub rodzaj pracy oraz znaczenie pracodawcy powierzającego pracę dla gospodarki. W ocenie Wnioskodawcy stosowanie automatyzmu w skracaniu ważności zezwoleń na pracę nie czyni zadość upoważnieniu ustawowemu, w szczególności automatyzm uniemożliwia wzięcie pod uwagę przez Wojewodę znaczenia dla gospodarki konkretnego pracodawcy powierzającego pracę cudzoziemcowi.

Odnosząc się natomiast do aktualnie obowiązujących na terenie województwa opolskiego przypadków skrócenia okresu, na jaki zezwolenie na pracę jest wydawane, należy zaznaczyć, że ograniczenie ważności zezwolenia w przypadku gdy wnioskodawcą jest podmiot prowadzący działalność gospodarczą przez okres 6-12 miesięcy nie budzi wątpliwości OKAP.

Jak wynika bowiem z analizy wszystkich obecnie obowiązujących w skali kraju aktów prawa miejscowego wydanych przez wojewodów na podstawie art. 10 ust. 3 Ustawy (zestawienie aktualnie obowiązujących aktów prawa miejscowego wydanych na wskazanej podstawie stanowi Załącznik nr 1 do niniejszego pisma) w aż 14 województwach skrócenie ważności zezwolenia na pracę względem treści wniosku ma lub może mieć miejsce z uwagi na relatywnie krótki okres prowadzenia działalności przez podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi.

Omawiany przypadek może być uznany za racjonalny, gdyż zwiększa bezpieczeństwo cudzoziemców, którzy uzyskują zatrudnienie w sprawdzonych i rzetelnie funkcjonujących na rynku polskim przedsiębiorstwach.

Odmiennej oceny wymaga natomiast przypadek, gdzie zezwolenie na pracę jest wydawane na maksymalny okres wynoszący 12 miesięcy, gdy wnioskodawca ubiega się o jego wydanie dla danego cudzoziemca po raz pierwszy.

Z analizy porównawczej wszystkich obowiązujących w skali kraju aktów prawa miejscowego wydanych przez wojewodów na podstawie art. 10 ust. 3 Ustawy, wynika, że w 7 województwach istnieje obowiązek lub prawo do skrócenia okresu ważności zezwolenia na pracę względem treści wniosku z uwagi na ubieganie się o wydanie zezwolenia na pracę dla danego cudzoziemca po raz

pierwszy. Dotyczy to województwa: dolnośląskiego, opolskiego, podkarpackiego, świętokrzyskiego, warmińsko-mazurskiego, wielkopolskiego oraz zachodniopomorskiego.

Pośród 7 województw, w 6 skrócenie następuje lub może nastąpić do maksymalnie 12 miesięcy a w 7. do maksymalnie 18 miesięcy (województwo wielkopolskie).

Warto jednak odnotować, że tylko w 4 województwach wojewoda jest zobowiązany, automatycznie, niezależnie od okoliczności, do zastosowania skrócenia ważności zezwolenia do 12 miesięcy (opolskie, dolnośląskie, podkarpackie oraz świętokrzyskie). W pozostałych 3 przypadkach wojewoda może, lecz nie musi tego uczynić.

Powyższe oznacza, że w aż 12 województwach brak jest stosowania automatyzmu w skracaniu ważności zezwolenia uzyskiwanego dla danego cudzoziemca po raz pierwszy. W skali kraju regulacje obowiązujące w województwie opolskim, z perspektywy przedmiotowego przypadku, wydają się jednymi z bardziej rygorystycznych.

Zauważyć bowiem należy, że Rozporządzenie nie daje możliwości indywidualnego rozpatrzenia wniosku zmierzającego do uzyskania zezwolenia dla danego cudzoziemca po raz pierwszy. Rozporządzenie nie tylko zobowiązuje do automatycznego skrócenia okresu ważności zezwolenia, ale również nie zawiera żadnych wyjątków w zakresie wniosków o zezwolenie typu A.

Obowiązek skrócenia ważności wniosku do 12 miesięcy przy ubieganiu się o zezwolenie dla danego cudzoziemca po raz pierwszy nie uwzględnia aktualnej specyfiki rynku pracy na terenie województwa opolskiego, utrudniając pozyskanie pracownika z zagranicy, który nie będzie zainteresowany relatywnie krótkotrwałym pobytem w województwie opolskim, w sytuacji gdy pobyt dłuższy możliwy jest w innych województwach czy państwach sąsiadujących (Czechy, Słowacja).

Potwierdzają to przedstawiciele organów państwowych. Tytułem przykładu, Pan Krzysztof Duraj, kierownik wydziału Obserwatorium Rynku Pracy w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Opolu w wywiadzie prasowym (opublikowanym 13 września 2019 r., dostępnym pod adresem: <https://opole.wyborcza.pl/opole/7,162951,25186879,jak-wyglada-rynek-pracy-na-opolszczyźnie.html>) wskazał, że obecnie „wykrystalizował się tzw. rynek pracownika, charakteryzujący się niedoborem chętnych do pracy i trudnościami pracodawców w pozyskiwaniu personelu. (...) Pracodawcy częściowo zaspokajają popyt na pracę poprzez zatrudnianie cudzoziemców, przede wszystkim obywateli Ukrainy. (...) Obecnie największym wyzwaniem jest zaspokojenie rosnącego popytu na pracę. Szacunkowo w województwie opolskim 57 proc. firm poszukujących pracowników deklaruje trudności w rekrutacji. W związku z tym priorytetem jest skuteczna współpraca służb zatrudnienia z pracodawcami w kwestii pozyskiwania pracowników, w tym również spoza grona osób bezrobotnych. Istotna jest także pomoc w asymilacji napływających do województwa pracowników cudzoziemskich”.

Obowiązek skrócenia ważności wniosku do 12 miesięcy przy ubieganiu się o zezwolenie dla danego cudzoziemca po raz pierwszy stanowi przeszkodę w asymilacji obcokrajowców z Polakami, jak również przeszkodę w osiągnięciu pożądanego stanu, jakim jest przyjazd do Polski nie tylko w celach zarobkowych, ale przede wszystkim uzyskania przez Polskę statusu ich centrum interesów życiowych.

Podobne wnioski płyną z opublikowanego w sierpniu 2019 r. raportu Najwyższej Izby Kontroli pn. *Przygotowanie administracji publicznej do obsługi cudzoziemców* (LWR.430.001.2019), w którym stwierdzono, iż obecnie brak jest jednolitej polityki migracyjnej.

„Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie opracował dokumentu o charakterze strategicznym, który określałby zakres koordynacji i działań instytucji odpowiedzialnych za politykę migracyjną państwa oraz wskazywał kierunki kształtowania tej polityki. W okresie objętym kontrolą podjęto wprowadzić działania zmierzające do jego opracowania, jednak do zakończenia czynności kontrolnych nie zakończyły się one powodzeniem. W związku z tym należy zintensyfikować

działania w celu sfinalizowania prac nad założeniami nowej polityki migracyjnej państwa, biorąc pod uwagę istniejące uwarunkowania wewnętrzne i zewnętrzne. (...) Pomimo że niektóre funkcjonujące rozwiązania w zakresie dostępu cudzoziemców do polskiego rynku pracy sprzyjają ich związaniu z tym rynkiem, to – w okresie objętym kontrolą – działania MRPiPS nie koncentrowały się na długoterminowym wykorzystaniu takich możliwości i zmianie charakteru dotychczasowej imigracji (z czasowej/zarobkowej na stałą). Wprowadzone rozwiązania prawne ograniczały się do jednostkowych ułatwień, w praktyce niestanowiących spójnego systemu narzędzi i mechanizmów, służących zachęcaniu i wspieraniu cudzoziemców o ustabilizowanej sytuacji zawodowej do trwałego osiedlania się w Polsce. Nie opracowano bowiem dokumentu o charakterze długoterminowym, z którego wynikałyby cele, kierunki, konkretne mechanizmy i przewidywane efekty polityki państwa w tym zakresie. Tymczasem w KPDZ 2018, Rada Ministrów wśród wyzwań rynku pracy wskazała na m.in. migracje zarobkowe, w tym w szczególności na konieczność wypracowania mechanizmów zachęcania migrantów, którzy posiadają ustabilizowaną sytuację zawodową w Polsce do trwałego osiedlania się w kraju i wspieranie ich w uzyskaniu statusu umożliwiającego bezterminowe pozostawanie w Polsce. Na stworzenie systemu zachęt do podejmowania pracy i osiedlania się w Polsce cudzoziemców o pożądanym kwalifikacjach wskazują także „Priorytety społeczno-gospodarcze polityki migracyjnej”. (...) Wprowadzone dotychczas ułatwienia nie stanowią gwarancji zatrzymania odpływu wykwalifikowanej siły roboczej cudzoziemców w przyszłości, np. w wyniku prognozowanego otwarcia kolejnych europejskich rynków pracy dla pracowników spoza UE. Stan taki może stwarzać w przyszłości zagrożenie dla rynku pracy i utrudnienia dla pracodawców, w szczególności w wymiarze niedoborów kadrowych.”

Istniejące ograniczenie w postaci skrócenia ważności zezwolenia dla cudzoziemca uzyskującego zezwolenie po raz pierwszy do maksymalnego okresu 12 miesięcy stanowi obok długotrwałych postępowań administracyjnych zmierzających do wydania zezwolenia czy wizy, okoliczności istotnie zniechęcające cudzoziemców do przyjazdu do pracy na teren województwa opolskiego.

W aktualnych realiach prawnych opolski przedsiębiorca, który zamierza zatrudnić cudzoziemca, prowadząc z nim rozmowy przykładowo w styczniu, może mu zagwarantować rozpoczęcie świadczenia pracy najwcześniej w sierpniu tego samego roku i to jedynie z perspektywą jej świadczenia przez okres maksymalny wynoszący 12 miesięcy. Do rzadkości należy bowiem sytuacja, kiedy pozytywna decyzja w przedmiocie zezwolenia na pracę zostaje wydana w ustawowym terminie jednego miesiąca. Nie rzadko decyzje wydawane są po upływie 4 miesięcy. Tylko nieco lepiej kształtuje się sytuacja w zakresie terminu uzyskania uprawnienia (w szczególności wizy) do legalnego pobytu w Polsce w celu świadczenia pracy. Co więcej, praktyką stosowaną przez konsulów, która nie ma charakteru wyjątku, jest odmowa przyznania wizy wobec relatywnie krótkiej perspektywy świadczenia pracy w Polsce. Dotyczy to przede wszystkim takich krajów jak Indie czy inne oddalone od Polski w sposób znaczący.

Powyższy stan rzeczy prowadzi do trudności opolskich przedsiębiorców w pozyskaniu pracowników – cudzoziemców z krajów w sposób istotny oddalonych od Polski. Dla nich bowiem perspektywa uzyskania pracy w województwie opolskim za pół roku i to na okres maksymalny wynoszący 12 miesięcy jest niekonkurencyjna i zupełnie nieatrakcyjna. Szczególnie gdy pod uwagę zostaną wzięte uwarunkowania prawne funkcjonujące u południowych sąsiadów Polski, gdzie terminy uzyskania zezwoleń na pracę oraz dokumentów uprawniających do legalnego pobytu są znacząco krótsze.

Całkowita likwidacja omawianego przypadku skrócenia ważności zezwolenia na pracę, ewentualnie zmiana maksymalnego okresu ważności zezwolenia z 12 na co najmniej 18 miesięcy, spowodowałaby istotną poprawę konkurencyjności opolskich przedsiębiorców oraz zwiększyła szansę na pozyskanie adekwatnego i tak niezbędnego wsparcia cudzoziemców na opolskim rynku pracy, szczególnie wobec stopniowo wyczerpującego się źródła pracowników z Ukrainy oraz otwarcia rynku pracy dla Ukraińców na terenie Niemiec.





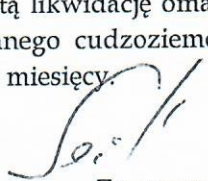
ZWIĄZEK PRACODAWCÓW OGÓLNOPOLSKI KONWENT AGENCJI PRACY

www.okap.org.pl

Obecna praktyka organów konsularnych potwierdza, że konsulowie ograniczają liczbę wydawanych wiz w celu świadczenia pracy, tym częściej im okres świadczenia pracy w Polsce ma być krótszy. Wynika to z obawy konsulów, że krótkotrwały przyjazd do Polski stanowi w istocie zachętę dla cudzoziemca lub okazję do potraktowania przyjazdu do Polski wyłącznie jako punktu pośredniego w drodze do innego kraju UE. W ocenie Wnioskodawcy obawy te są nieuzasadnione. Co więcej, członkowie OKAP dokładają należytej staranności, aby rekrutować obcokrajowców zainteresowanych pracą na terenie Polski a nie wyjazdem do innego kraju. W tym celu podejmują szereg działań zmierzających do pozyskania odpowiednich pracowników oraz ich utrzymania. Pozostaje to bowiem w interesie pracodawców oraz ich kontrahentów.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że likwidacja omawianego przypadku skrócenia ważności zezwolenia lub jego modyfikacja poprzez wydłużenie maksymalnego okresu ważności zezwolenia do 18 miesięcy wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie Urzędu Wojewódzkiego – liczba wydawanych decyzji z uwagi na ich wydawanie na okres dłuższy zmniejszy się, dzięki czemu przeciętny czas trwania postępowań administracyjnych powinien ulec skróceniu. W efekcie końcowym opolscy pracodawcy szybciej uzyskają podstawę do legalnego zatrudnienia obcokrajowca, który wesprze opolski rynek pracy.

Uwzględniając powyższe, OKAP zwraca się o całkowitą likwidację omawianego przypadku skrócenia okresu ważności zezwolenia uzyskiwanego dla danego cudzoziemca po raz pierwszy, ewentualnie wydłużenie maksymalnego okresu skrócenia do 18 miesięcy.


DAWID SEIFERT
Prezes Zarządu
Z wyrazami szacunku
Opolski Konwent Agencji Pracy
45-018 Opole, Krakowska 1
Dawid Seifert – Prezes OKAP

Załącznik nr 1 - Zestawienie aktualnie obowiązujących aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 10 ust. 3 Ustawy

Lp.	Województwo	Podstawa prawna	Charakter zastosowania skrócenia	Przesłanki skrócenia	Możliwy okres skrócenia
1.	Dolnośląskie	Rozporządzenie Nr 1 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców, obowiązujących w województwie dolnośląskim	Skrócenie obowiązkowe	(...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż rok, 2) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia po raz pierwszy dla danego cudzoziemca, 3) dotyczy wykonywania pracy, za którą będzie wypłacane wynagrodzenie nie przekraczające 150% wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w województwie, ogłaszanej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 90 ust. 7 ustawy, tj., w pierwszym i trzecim kwartale danego roku. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, pełniącego funkcje w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy, 2) przypadku ubiegania się o zezwolenie typu C oraz D. (...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, który w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę, przebywał legalnie w Rzeczypospolitej Polskiej w związku z wykonywaniem pracy przez łączny okres poniżej 6 miesięcy lub 2) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż 1 rok.	Zezwolenie wydawane na okres nie dłuższy niż rok, a przedłużenia zezwolenia na pracę – na okres nie dłuższy niż 2 lata.
2.	Kujawsko-pomorskie	Zarządzenie Nr 94/2019 Wojewody Kujawsko-pomorskiego z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców	Skrócenie uznaniowe	(...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, który w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę, przebywał legalnie w Rzeczypospolitej Polskiej w związku z wykonywaniem pracy przez łączny okres poniżej 6 miesięcy lub 2) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż 1 rok.	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 18 miesięcy.
3.	Lubelskie	Rozporządzenie Nr 14 Wojewody Lubelskiego z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców w województwie lubelskim	Skrócenie uznaniowe	(...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, który w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę przebywał legalnie w Rzeczypospolitej Polskiej w związku z wykonywaniem pracy przez łączny okres poniżej 9 miesięcy lub 2) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż 1 rok lub 3) dotyczy wykonywania pracy, za którą przewidywane wynagrodzenie nie przekracza 60% wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w województwie, ogłaszanej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 90 ust. 7 ustawy. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy; 2) wykonywania pracy, za którą przewidywane wynagrodzenie przekracza 150% wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w województwie, ogłaszanej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 90 ust. 7 ustawy.	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy.
4.	Lubuskie	Rozporządzenie	Skrócenie	(...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą mający	Zezwolenie w przypadkach

		Wojewody Lubuskiego z dnia 4 kwietnia 2018 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców obowiązujących w województwie lubuskim	uznaniowe	siedzibę lub miejsce zamieszkania albo oddział, zakład lub inną formę zorganizowanej działalności na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż rok, lub 2) dotyczy zamiaru powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi na podstawie umowy o dzieło, lub 3) dotyczy cudzoziemca, o którym mowa w art. 88 ust. 1 pkt 2 ustawy, a podmiot którego członkiem zarządu, komplementariuszem lub prokurentem ma być cudzoziemiec nie spełnia wymogów określonych w art. 88c ust. 4 pkt 1 ustawy. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się gdy wniosek dotyczy cudzoziemca, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy.</u> (...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, który pełni funkcję w zarządzie podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą przez okres krótszy niż 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku lub, 2) dotyczy cudzoziemca, który pełni funkcję w zarządzie podmiotu, który w roku podatkowym poprzedzającym złożenie wniosku nie osiągnął dochodu nie niższego niż 12-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w województwie łódzkim w trzecim kwartale roku poprzedzającego złożenie wniosku i nie zatrudniał na czas nieokreślony i w pełnym wymiarze czasu pracy przez okres co najmniej roku poprzedzającego złożenie wniosku co najmniej dwóch pracowników, którzy nie podlegają obowiązkowi posiadania zezwolenia na pracę, ale przedstawili okoliczności wskazujące na perspektywę jego rozwoju i wzrost znaczenia dla lokalnego rynku pracy. (...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia do dnia złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę nie upłynął okres dłuższy niż 1 rok; 2) jest złożony przez podmiot powierzący wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia dla cudzoziemca, któremu zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej; 3) dotyczy wydania zezwolenia na pracę, o którym mowa w art. 88 pkt 3 i 4 ustawy, w przypadku, gdy cudzoziemiec jest oddelegowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia do dnia złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę nie upłynął okres dłuższy niż 1 rok; 4) dotyczy cudzoziemca pełniącego funkcję w zarządzie podmiotu, który na dzień złożenia wniosku nie spełnia wymogów określonych w art. 88c ust. 4 pkt 1 ustawy a wykaże posiadanie środków, lub prowadzenie działań pozwalających na spełnienie w przyszłości warunków określonych w pkt 1, w szczególności przez prowadzenie działalności przyczyniającej się do wzrostu inwestycji, transferu technologii, wprowadzania korzystnych innowacji lub tworzenia miejsc pracy. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy; 2) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88c ust. 8 pkt 1 i 2 ustawy;	wskazanych w pkt od 1 do 2 w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy, a w przypadku wskazanym w pkt 3 wynosi maksymalnie 24 miesiące. Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 18 miesięcy. Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy.
5.	Łódzkie	Rozporządzenie Nr 1/2017 Wojewody Łódzkiego z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców	Skrócenie uznaniowe		Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 18 miesięcy.
6.	Małopolskie	Rozporządzenie Wojewody Małopolskiego z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców	Skrócenie uznaniowe		Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy.

7.	Mazowieckie	Rozporządzenie Nr 1 Wojewody Mazowieckiego z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa mazowieckiego	Skrócenie obowiązkowe	3) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88 pkt 5 ustawy. (...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, którego siedziba lub miejsce zamieszkania znajduje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż rok; 2) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia dla cudzoziemca, któremu zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilno-prawnej; 3) dotyczy zatrudnienia cudzoziemca do wykonywania prac pielęgnacyjno-opiekuńczych lub jako pomoc domowa na rzecz osób fizycznych w gospodarstwie domowym; 4) dotyczy wydania zezwolenia na pracę, o którym mowa w art. 88 pkt 3 i 4 ustawy, w przypadku gdy cudzoziemiec jest oddelegowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do podmiotu, który prowadzi działalność gospodarczą przez okres krótszy niż rok; 5) dotyczy cudzoziemca, który pełni funkcję w zarządzie podmiotu, który w roku podatkowym poprzedzającym złożenie wniosku osiągnął dochód nie niższy niż 12-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w województwie w trzecim kwartale roku poprzedzającego złożenie wniosku, ogłoszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 90 ust. 7 oraz nie zatrudniał na czas nieokreślony i w pełnym wymiarze czasu pracy przez okres co najmniej roku poprzedzającego złożenie wniosku co najmniej dwóch pracowników, którzy nie podlegają obowiązkowi posiadania zezwolenia na pracę. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy; 2) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88c ust. 8 pkt 1 i 2 ustawy; 3) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88 pkt 5 ustawy. Wojewoda wydaje zezwolenie na pracę cudzoziemca na okres krótszy, niż określony we wniosku, gdy: 1) pracodawca ubiega się o wydanie zezwolenia dla danego cudzoziemca po raz pierwszy; 2) wniosek został złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż jeden rok. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się gdy wniosek dotyczy cudzoziemca, o którym mowa w art. 88 ust. 1 pkt 3, 4 i 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.</u> (...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia do dnia złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę nie upłynął okres dłuższy niż rok, lub 2) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia na pracę dla cudzoziemca, któremu zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej, lub 3) dotyczy wydania zezwolenia na pracę, o którym mowa w art. 88 pkt 3 i 4 ustawy, w przypadku gdy cudzoziemiec jest oddelegowany na terytorium	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w pkt od 1 do 4 w kolumnie obok, wydawane jest na okres nie dłuższy niż rok, a w przypadku wskazanym w pkt 5 na 2 lata.
8.	Opolskie	Rozporządzenie Nr 0510/P/2/2018 Wojewody Opolskiego z dnia 3 lipca 2018 r. w sprawie określenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców	Skrócenie obowiązkowe	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy.	
9.	Podkarpackie	Rozporządzenie Nr 15/2019 Wojewody Podkarpackiego z dnia 4 września 2019 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców	Skrócenie obowiązkowe	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy.	

				Rzeczypospolitej Polskiej do podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia do dnia złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę nie upłynął okres dłuższy niż rok, lub 4) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia po raz pierwszy dla danego cudzoziemca. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy, 2) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88c ust. 8 pkt 1 i 2 ustawy, 3) wydania przedłużenia zezwolenia na pracę. (...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, który w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku w sprawie zezwolenia na pracę przebywał legalnie w Rzeczypospolitej Polskiej w związku z wykonywaniem pracy przez łączny okres poniżej 9 miesięcy, lub 2) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą przez okres krótszy niż 6 miesięcy, lub 3) dotyczy wykonywania pracy, za którą przewidywane wynagrodzenie nie przekracza wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w województwie, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 90 ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:</u> 1) podmiotu, który w dniu złożenia wniosku zatrudnia co najmniej 25 osób nie objętych obowiązkiem posiadania zezwolenia na pracę; 2) cudzoziemca pełniącego funkcje w zarządzie osoby prawnej, która w dniu złożenia wniosku zatrudnia powyżej 25 osób; 3) cudzoziemca, o którym mowa w § 2 lub § 3 pkt 1, 4 i 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców; 4) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88c ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zezwolenie w przypadkach wskazanych w pkt od 1 do 2 w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy, a w przypadku wskazanym w pkt 3 na maksymalnie 24 miesiące.
10.	Podlaskie	Rozporządzenie Nr 5/09 Wojewody Podlaskiego z dnia 22 czerwca 2009 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców w województwie podlaskim	Skrócenie obowiązkowe	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w pkt od 1 do 2 w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy, a w przypadku wskazanym w pkt 3 na maksymalnie 24 miesiące.
11.	Pomorskie	Zarządzenie Wojewody Pomorskiego z dnia 25 września 2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa pomorskiego	Skrócenie uznaniowe	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na okres nie dłuższy niż 18 miesięcy.
12.	Śląskie	Zarządzenie Nr 264/16	Nie dotyczy	Nie dotyczy

		Wojewody Śląskiego z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa śląskiego			(...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, dla którego dany pracodawca po raz pierwszy wnioskował o wydanie zezwolenia na pracę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; 2) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą przez okres krótszy niż rok; 3) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi na podstawie umowy cywilnoprawnej; 4) dotyczy zatrudnienia cudzoziemca do wykonywania prac pielęgnacyjno-opiekuńczych lub jako pomoc domowa na rzecz osób fizycznych w gospodarstwie domowym. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej, nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca o którym mowa w art. 88 pkt 3, 4 i 5 ustawy; 2) cudzoziemca pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy.	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy , a w przypadku przedłużenia zezwolenia na pracę na okres nie dłuższy niż 24 miesiące.
13.	Świętokrzyskie	Rozporządzenie Nr 1/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców	Skrócenie obowiązkowe		(...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, dla którego po raz pierwszy wnioskowano o wydanie zezwolenia na pracę na terytorium RP, lub 2) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż jeden rok, lub 3) dotyczy podmiotu, który na dzień złożenia wniosku nie spełnia wymogów określonych w art. 88c ust. 4 pkt 1 ustawy, a wykaże posiadanie środków lub prowadzenie działań pozwalających na spełnienie w przyszłości ww. warunków, w szczególności przez prowadzenie działalności przyczyniającej się do wzrostu inwestycji, transferu technologii, wprowadzania korzystnych innowacji lub tworzenia miejsc pracy. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy cudzoziemca, o którym mowa w art. 88e ust. 2 i 3 ustawy.</u> (...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, z siedzibą lub miejscem zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż rok, 2) jest złożony przez podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej, 3) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia po raz pierwszy dla danego cudzoziemca. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy,	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie do 12 miesięcy .
14.	Warmińsko-mazurskie	Zarządzenie Nr 119 Wojewody Warmińsko-mazurskiego z dnia 15 kwietnia 2016 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców	Skrócenie uznaniowe		(...) gdy wniosek: 1) dotyczy cudzoziemca, dla którego po raz pierwszy wnioskowano o wydanie zezwolenia na pracę na terytorium RP, lub 2) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż jeden rok, lub 3) dotyczy podmiotu, który na dzień złożenia wniosku nie spełnia wymogów określonych w art. 88c ust. 4 pkt 1 ustawy, a wykaże posiadanie środków lub prowadzenie działań pozwalających na spełnienie w przyszłości ww. warunków, w szczególności przez prowadzenie działalności przyczyniającej się do wzrostu inwestycji, transferu technologii, wprowadzania korzystnych innowacji lub tworzenia miejsc pracy. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy cudzoziemca, o którym mowa w art. 88e ust. 2 i 3 ustawy.</u> (...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, z siedzibą lub miejscem zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż rok, 2) jest złożony przez podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej, 3) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia po raz pierwszy dla danego cudzoziemca. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy,	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie do 12 miesięcy .
15.	Wielkopolskie	Rozporządzenie Nr 1 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 7 lipca 2016 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa wielkopolskiego	Skrócenie uznaniowe		(...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, z siedzibą lub miejscem zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż rok, 2) jest złożony przez podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej, 3) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia po raz pierwszy dla danego cudzoziemca. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:</u> 1) cudzoziemca, pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy,	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 18 miesięcy .

16.	Zachodniopomorskie	Zarządzenie Nr 171/2010 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 16 kwietnia 2010 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa zachodniopomorskiego	Skrócenie uznaniowe	2) wykonywania pracy, za którą przewidywane wynagrodzenie przekracza przeciętne miesięczne wynagrodzenie w województwie w trzecim kwartale roku poprzedzającego złożenie wniosku, ogłaszane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 90 ust. 7 ustawy. Ust. 1 (...) gdy wniosek: 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia nie upłynął okres dłuższy niż 1 rok; lub 2) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca po raz pierwszy; lub 3) dotyczy zawodu znajdującego się w wykazie zawodów i rodzajów pracy, o którym mowa w § 2. Ograniczenia, o którym mowa w ust. 1 można zastosować także w innych przypadkach uzasadnionych zmieniającą się sytuacją na lokalnym rynku pracy. <u>Ograniczeń, o których mowa powyżej nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy cudzoziemca, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy.</u>	Zezwolenie w przypadkach wskazanych w kolumnie obok, wydawane jest na maksymalnie 12 miesięcy.
-----	--------------------	--	------------------------	---	--